



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ седьмого созыва

КОМИТЕТ

ПО ВОПРОСАМ БЮДЖЕТА, ФИНАНСОВОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКЕ

пл. В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-55-76, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: budget@aasd.ru, http://www.aasd.ru

от _____ № _____
на № пз7/708 от 17.11.2021

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона № пз7/708 «О внесении изменений в областной закон «О налоговых льготах при осуществлении инвестиционной деятельности на территории Архангельской области» и статью 2 областного закона «О внесении изменений в областной закон «О налоговых льготах при осуществлении инвестиционной деятельности на территории Архангельской области» (взамен ранее внесенного № пз7/683)
(первое и второе чтение)

Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике, рассмотрев проект областного закона № пз7/708 «О внесении изменений в областной закон «О налоговых льготах при осуществлении инвестиционной деятельности на территории Архангельской области» и статью 2 областного закона «О внесении изменений в областной закон «О налоговых льготах при осуществлении инвестиционной деятельности на территории Архангельской области» (взамен ранее внесенного № пз7/683), внесенный Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В., отмечает следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в областной закон от 24 июня 2009 года № 52-4-ОЗ «О налоговых льготах при осуществлении инвестиционной деятельности на территории Архангельской области», дополнив перечень видов экономической деятельности, при осуществлении которых организации имеют право на инвестиционный вычет в отношении расходов на приобретение объектов основных средств, новым видом экономической деятельности – класс 72 «Научные исследования и разработки».

Право на применение инвестиционного налогового вычета, в части расходов организации на научные исследования и (или) опытно-конструкторские разработки предоставляется организациям, расположенным на территории Архангельской области, за исключением организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и научных организаций.

Согласно законопроекту предельный размер расходов на научные исследования, учитываемый при определении инвестиционного вычета в отношении расходов на научные исследования, устанавливается в размере

Архангельское областное
Собрание депутатов
«29» ноября 2021 г.
№ 01-024/2103

90 % суммы таких расходов текущего налогового (отчетного) периода. Ставка налога для определения предельной величины инвестиционного вычета предусмотрена в размере 7 %.

Законопроектом также определено, что предельная общая сумма налога на прибыль организаций, которая не уплачивается организацией в федеральный и областной бюджеты в результате применения инвестиционного вычета в отношении расходов на научные исследования, не может превышать объема расходов на научные исследования в размере 5,0 млн. рублей.

Согласно пояснительной записке к законопроекту введение правового механизма применения инвестиционного вычета в отношении расходов на научные исследования с предлагаемыми законопроектом элементами будет стимулировать инвестиционную деятельность в Архангельской области в рассматриваемой сфере.

Комитет отмечает, что в пояснительной записке к законопроекту не приведено обоснование расчета предельной общей суммы налога на прибыль организаций, неуплачиваемый организацией в федеральный и областной бюджеты в результате применения инвестиционного вычета в отношении расходов на научные исследования, которая не может превышать объема расходов в размере 5,0 млн. рублей.

Также законопроектом предлагается усовершенствовать механизм применения организациями права на инвестиционный налоговый вычет.

1. Исключается положение, которым устанавливалось, что общая продолжительность применения инвестиционного вычета не может превышать трех последовательных налоговых (отчетных) периодов в рамках реализации одного приоритетного инвестиционного проекта. Это позволит организациям использовать право на применение инвестиционного вычета в отношении расходов на приобретение объектов основных средств в течение более чем трех налоговых периодов, установленных в действующем законодательстве (внесено по предложению комитета и УФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу).

2. Уточняется, что организация имеет право на применение инвестиционного вычета по установленным в областном законе от 24 июня 2009 года № 52-4-ОЗ видам экономической деятельности, если общий объем доходов организации в течение текущего налогового (отчетного) периода составляет 70 % от одного или нескольких видов деятельности (внесено по предложению комитета и УФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу).

3. Уточняется, что организация не вправе применять инвестиционный вычет в отношении расходов на приобретение объектов основных средств при применении ею права на иную налоговую льготу по налогу на прибыль организаций, установленную в областном законодательстве.

Комитет обращает внимание, что статьей 6 областного закона от 24 июня 2009 года № 52-4-ОЗ инвестиционный налоговый вычет предоставляется организациям, осуществляющим деятельность в сфере сельского, лесного

хозяйства, охоты, рыболовства, рыбоводства, обрабатывающего производства (кроме производства табачных изделий), обработки и утилизации отдельных видов отходов и прочего вторичного неметаллического сырья. При этом предельный размер расходов, учитываемых при определении размера инвестиционного вычета для данных видов деятельности, установлен **70 %** от суммы расходов текущего налогового (отчетного) периода (Налоговым кодексом РФ установлен максимальный размер **90 %**), а размер налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для расчета предельной величины инвестиционного вычета составляет **7 %** (Налоговым кодексом РФ возможно **5 %**). Установлено условие, что общая сумма налога на прибыль организаций, не уплаченная организацией в федеральный и областной бюджеты в результате применения инвестиционного вычета, не может превышать **50 %** общего объема расходов на приобретение объектов основных средств.

Соответственно, при принятии данного законопроекта в областном законе от 24 июня 2009 года № 52-4-ОЗ будут действовать разные условия на применение инвестиционного вычета для организаций, осуществляющих деятельность в сфере: сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства, рыбоводства, обрабатывающего производства (кроме производства табачных изделий), обработки и утилизации отдельных видов отходов и прочего вторичного неметаллического сырья и для организаций, осуществляющих деятельность в области научных исследований и разработки.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту по информации, представленной организациями, планирующими проведение научных исследований и (или) опытно-конструкторских разработок в рамках деятельности научно-образовательного центра «Российская Арктика: новые материалы, технологии и методы исследования», при применении этими организациями инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций, зачисляемому в областной бюджет, в отношении расходов на научные исследования и (или) опытно-конструкторские разработки, выпадающие налоговые доходы по налогу на прибыль организаций в областной бюджет оцениваются в 2022 году – в размере 5,0 млн. рублей, в 2023 году – в размере 0,0 млн. рублей, в 2024 году – в размере 0,0 млн. рублей.

Комитет отмечает, что предоставление налоговой льготы для незначительного количества налогоплательщиков в соответствии с методикой оценки эффективности налоговых льгот может быть признано неэффективным.

Кроме того, законопроектом вносится изменение в областной закон от 16 декабря 2019 года № 197-13-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О налоговых льготах при осуществлении инвестиционной деятельности на территории Архангельской области» в части исключения ограничения по сроку действия подпункта 11 пункта 3 статьи 1 областного закона, в соответствии с которым установлено, что организация не вправе применять инвестиционный вычет в случае применения права на иную налоговую льготу по налогу на прибыль организаций, установленную в областном

законодательстве (в настоящее время данный подпункт применяется до 31 декабря 2022 года включительно).

Согласно законопроекту его положения вступают в силу с 1 января 2022 года, но не ранее дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых установлен иной срок вступления в силу. Подпункты 2 и 5 пункта 1 статьи 1 и статья 2 законопроекта вступают в силу с 1 января 2023 года.

В соответствии со статьями 11.1 и 16 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» законопроект вносится в порядке законодательной необходимости и может быть рассмотрен и принят в двух чтениях на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

На данный законопроект поступили заключения от контрольно-счетной палаты Архангельской области и УФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу и прокуратуре Архангельской области, в которых отсутствуют замечания и предложения.

По информации УФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу с момента вступления в силу (с 1 января 2020 года) областного закона, устанавливающего правовую основу для применения инвесторами на территории Архангельской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций отсутствуют организации, которые воспользовались правом на его применение. В связи с этим комитет предлагает Правительству Архангельской области продолжить работу по дальнейшему совершенствованию механизма применения данной льготы в виде инвестиционного налогового вычета на территории Архангельской области инвесторами.

На основании вышеизложенного, комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике предлагает депутатам принять указанный проект областного закона на тридцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва в первом и втором чтении.

Председатель

С.В. Моисеев

